

Sz. P. Konrad Kiona
Radny Rady Gminy Pszczew

dot: odpowiedź na interpelację z dnia 10 marca 2022 r., Nr 0003.154.2022

Odpowiadając na Pana interpelację, złożoną podczas Sesji Rady Gminy Pszczew w dniu 10 marca 2022 r., uprzejmie informuję:

Status prawny stanowiska zastępcy wójta uregulowany został przepisami ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 26a przywołanego aktu powołanie i odwołanie zastępcy wójta może nastąpić wyłącznie w drodze zarządzenia wójta, w którym określa się liczbę zastępców. Zarządzenie o powołaniu na stanowisko zastępcy wójta stanowi podstawę do nawiązania stosunku pracy z osobą, której to zarządzenie dotyczy. Z chwilą powołania, osoba ta staje się pracownikiem samorządowym w rozumieniu przepisów ustawy o pracownikach samorządowych.

Z uwagi na powyżej przytoczone przepisy zgodnie z Zarządzeniem Nr 0050.190.2021 z dnia 30 listopada 2021 r., z dniem 1 grudnia 2021 roku powołałem Panią Karolinę Korendę-Gojdz na stanowisko Zastępcy Wójta Gminy Pszczew. Powołanie na ww. stanowisko stanowi nawiązanie stosunku pracy na czas nieokreślony, w pełnym wymiarze czasu pracy.

W świetle przywoływanego przepisu powołanie zastępcy wójta jest obligatoryjne. Formalnie niemożliwa jest rezygnacja z obsadzenia tej funkcji bądź jej likwidacja. Sama ustawa, co do zasady nie przewiduje żadnej sankcji w razie niepowołania zastępcy wójta, jednakże w literaturze przedmiotu zauważa się, że tego rodzaju zaniechanie może być przedmiotem działań nadzorczych, o których stanowi art. 96 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym (por. A. Wierzbica, *Status prawny zastępcy wójta (burmistrza, prezydenta miasta)*, ST 2014, Nr 5, s. 11-12; Cz. Martysz, (w:) *Ustawa o samorządzie gminnym...*, 2018, s. 520). Powyższe potwierdza uzasadnienie wyroku Sądu Najwyższego z dnia 12 listopada 2014 r. (II PK24/14).

W tym miejscu należy przytoczyć wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 21 czerwca 2010 r. (IV SA/G1 279/10) zgodnie z którym, powołanie zastępcy wójta, czyli osoby obdarzonej największym zaufaniem oraz automatyczne przejęcie moich kompetencji, w momencie niemożności ich sprawowania, gwarantuje wykonywanie zadań i kompetencji gminy w sposób ciągły.

Pragnę podkreślić, iż jako Wójt Gminy nie jestem zobowiązany do konsultowania swojego wyboru, co do osoby, która miałaby pełnić funkcję zastępcy wójta z jakimkolwiek innym podmiotem. Jedynymi formalnymi determinantami tego wyboru są wymagania kwalifikacyjne określone w art. 6 ustawy o Pracownikach samorządowych tj. posiadanie

przez kandydata polskiego obywatelstwa oraz pełnej zdolności do czynności prawnych, korzystanie z pełni praw publicznych, a także brak skazania prawomocnym wyrokiem sądu za umyślne przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub umyślne przestępstwo skarbowe. Ponadto zastępca wójta musi legitymować się odpowiednimi kwalifikacjami zawodowymi, tj. wyższym wykształceniem oraz co najmniej sześcioletnim stażem pracy, co w przypadku Pani Karoliny Korendy- Gojdz zostało spełnione.

Co do zasady, rolą zastępcy wójta jest przejęcie moich zadań i kompetencji, w momencie niemożności ich wykonywania samodzielnie z powodu wystąpienia którejs z okoliczności wskazanych przepisem prawa będących przeszkodą w rzeczywistym sprawowaniu przeze mnie funkcji. Jednakże rolą zastępcy nie jest jedynie bierne oczekiwanie na wystąpienie tego rodzaju zdarzeń. Zastępca Wójta będzie mnie zastępował również w okresach mojej nieobecności spowodowanej np. urlopem wypoczynkowym czy chorobą. Nie ulega zatem wątpliwości, że w funkcji zastępcy wójta należy dostrzegać instrument służący zagwarantowaniu ciągłości władzy i sprawnego jej wykonywania w sytuacjach, gdy z pewnych przyczyn nie będę mógł tego czynić samodzielnie.

Co więcej do zadań zastępcy wójta będą należały zadania gminy powierzone mu bezpośrednio przeze mnie, przy czym zakres przyznanych kompetencji wynikać będzie z wydanego przeze mnie zarządzenia, z zakresu jego czynności, regulaminu organizacyjnego urzędu, albo z innych upoważnień .

W Regulaminie organizacyjnym Urzędu Gminy Pszczew przyjętym Zarządzeniem Nr 120.188.2021 Wójta Gminy Pszczew z dnia 1 września 2021 roku, który określa zakres działania i zadania urzędu, zasady jego funkcjonowania, organizację wewnętrzną oraz zakres działania kierownictwa i poszczególnych komórek organizacyjnych w Urzędzie, stanowisko zastępcy wójta zostało unormowane min. w § 12. Zgodnie z przywołanym § 12 funkcjonowanie Urzędu opiera się na zasadzie jednoosobowego kierownictwa, hierarchicznego podporządkowania, podziału czynności i indywidualnej odpowiedzialności za wykonywanie powierzonych zadań. Jako Wójt kieruję pracą Urzędu, a swoje obowiązki wykonuje przy pomocy Zastępcy Wójta, Sekretarza, Skarbnika, kierowników referatów oraz pracowników na samodzielnych stanowiskach. Wykonując wyznaczone przeze mnie zadania, Zastępca Wójta zapewnia, w powierzonym mu zakresie kompleksowe rozwiązanie problemów wynikających z zadań Gminy, natomiast szczegółowy zakres czynności zastępcy wójta określony został w dniu jego powołania.

Do zakresu zadań i kompetencji zastępcy wójta gminy Pszczew należy w szczególności:

- 1) podejmowanie czynności kierownika Urzędu Gminy Pszczew pod nieobecność Wójta lub wynikającej z innych przyczyn niemożności pełnienia obowiązków przez Wójta,
- 2) wydawanie decyzji administracyjnych na podstawie upoważnienia Wójta,
- 3) pełnienie funkcji reprezentacyjnej w imieniu Wójta,
- 4) konsultowanie wieloletnich planów inwestycyjnych, programów gospodarczych, analiz i diagnoz zjawisk społecznych i gospodarczych, dotyczących prognoz rozwoju Gminy Pszczew,
- 5) koordynowanie realizacji celów i zadań wynikających ze Strategii Rozwoju Społeczno- Gospodarczego Gminy Pszczew,

- 6) monitorowanie systemu kontroli zarządczej,
- 7) współdziałanie z kierownikami gminnych jednostek oświatowych w zakresie planowania inwestycji i remontów bazy oświatowej,
- 8) opracowywanie dla Wójta i Rady Gminy informacji i sprawozdań z realizacji zadań, w tym raportu o stanie gminy, o którym mowa w art. 28aa ustawy o samorządzie gminnym,
- 9) prowadzenie spraw związanych z kulturą, a w szczególności:
 - a) koordynowanie działań i współpracy z gminnymi jednostkami organizacyjnymi, stowarzyszeniami i organizacjami działającymi na rzecz kultury,
 - b) prowadzenie rejestru instytucji kultury w Gminie Pszczew,
 - c) współdziałanie z Gminnym Ośrodkiem Kultury w Pszczewie, w tym w zakresie opracowywania i realizacji rocznego kalendarza imprez,
- 10) nadzór nad przygotowaniem i aktualizacją treści zawartych na stronie internetowej Gminy Pszczew oraz gminnym Facebooku,
- 11) przygotowywanie materiałów promocyjnych i informacyjnych o Gminie do folderów, informatorów, katalogów na wystawy, ekspozycje i targi,
- 12) współpraca z innymi komórkami organizacyjnymi Urzędu i podległymi jednostkami organizacyjnymi w zakresie przygotowywania materiałów promocyjnych,
- 13) koordynacja współpracy z agencjami reklamowymi, wydawnictwami, drukarniami etc., w zakresie przygotowywania materiałów promocyjnych Gminy,
- 14) nadzór nad przygotowaniem ofert dla inwestorów,
- 15) koordynowanie współpracy ze stowarzyszeniami oraz organizacjami turystycznymi w zakresie promowania turystyki w Gminie,
- 16) organizowanie konkursów promujących Gminę,
- 17) koordynowanie działań na rzecz rozwoju turystyki na terenie Gminy,
- 18) współpraca z mediami,
- 19) wykonywanie innych zadań na polecenie lub z upoważnienia Wójta.

W okresie od momentu powołania Pani Karoliny Korendy–Gojdz na stanowisko Zastępcy Wójta oprócz wymienionych powyżej czynności, Pani Zastępca wykonywała szereg innych zadań, szczególnie istotnych z punktu widzenia realizacji zadań gminy, w tym zadań inwestycyjnych jak:

- a) przygotowanie wniosków aplikacyjnych o udzielenie dotacji z Programu Inwestycji Strategicznych Polski Ład,
- b) przygotowanie wniosku w ramach programu Cyfrowa Gmina, gdzie planuje się modernizację infrastruktury IT w UG,
- c) złożenie wniosku do funduszu zajęć sportowych dla uczniów Szkoły Podstawowej - program powszechnej nauki pływania „Umiem pływać”,
- d) aplikowanie do Funduszu Małych Projektów Pro Europa Viadrina – „Pszczew-Lestchin. 20 lat współpracy”,
- e) aplikowanie o fundusze do Stowarzyszenia LGD Brama Lubuska na dofinansowanie budowy skateparku.

Ponadto Pani Zastępca została powołana do pełnienia funkcji Koordynatora do Spraw Dostępności w Urzędzie Gminy. Aktualnie trwa postępowanie, oraz cykl szkoleń, zgodnie z wymogami ustawy o ochronie informacji niejawnych po ukończeniu których zostanie wyznaczona jako Inspektor ds. Bezpieczeństwa teleinformatycznego, tj. osoby odpowiedzialnej za weryfikację i bieżącą kontrolę zgodności funkcjonowania systemu teleinformatycznego ze szczególnymi wymaganiami bezpieczeństwa oraz przestrzegania procedur bezpiecznej eksploatacji.

Niedawno uchwalona ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa wprowadziła dodatkowe zadania dla JST. W momencie pojawienia się pierwszych osób z terenów Ukrainy Pani Zastępca czynnie uczestniczy w realizacji nałożonych na gminę obowiązków związanych z kryzysem uchodźców.

Odnosząc się do drugiej części Pana interpelacji, w której pyta Pan o wynagrodzenie zastępcy wójta informuję.

Wynagrodzenie Pani Zastępcy zostało ustalone zgodnie z art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych oraz z Tabelą – stanowiska pracowników zatrudnionych na podstawie powołania, załącznika Nr 2 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych i z dniem 01 stycznia 2022 roku wynosi:

- a) wynagrodzenie zasadnicze w wysokości 4.600 (zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego w przypadku zastępcy wójta w gminie do 15 tys. mieszkańców wynosi 8.340)
- b) dodatek funkcyjny w wysokości 2.100 (zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego w przypadku zastępcy wójta w gminie do 15 tys. mieszkańców wynosi 2.900)
- c) dodatek za wieloletnią pracę w wysokości 18% wynagrodzenia zasadniczego.

Z poważaniem

WÓJTA
GMINY PSZCZEW
Józef Piotrowski