

Pan
Krzysztof Kaczmarek
Radny Gminy Pszczew
Rada Gminy Pszczew

dotyczy: odpowiedź na interpelację z dnia 28 grudnia 2023 r., Nr RG.0003.249.2023

Odpowiadając na Pana zapytanie o udzielenie informacji, złożone na sesji Rady Gminy Pszczew w dniu 28 grudnia 2023r. informuję co następuje.

Zawarte w podaniu pytania dotyczą sfery działania Urzędu i systemu zabezpieczenia informacji niejawnych. Nie odnoszą się zatem wprost do spraw dotyczących Gminy Pszczew. Wskazany wniosek nie zawiera opisu stanu faktycznego i odnoszących się do tego stanu pytań, które dotyczyłyby spraw o istotnym znaczeniu dla gminy, co wyklucza zakwalifikowanie go jako interpelacji stosownie do treści art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm. - dalej „u.s.g.”). Wątpliwości budzi również możliwość zakwalifikowania tego wniosku jako zapytania, o którym mowa w art. 24 ust. 5 u.s.g., albowiem kwestia stosowanych w Urzędzie systemów i rozwiązań bezpieczeństwa informacji niejawnych nie stanowi w ocenie organu wykonawczego „aktualnego problemu gminy”. Uznając jednak prawo radnych do informacji, wskazać przyjdzie, że prawo do informacji, w tym także prawo radnych gminy będące quasi-formą dostępu do informacji publicznej (wyrok WSA w Łodzi z dnia 11.01.2018 r. sygn. akt II SAB/Łd 214/17), może podlegać ograniczeniom wynikającym z konieczności zapewnienia ochrony określonych informacji przed ujawnieniem osobom nieuprawnionym. Informacje niejawne, to informacje, których nieuprawnione ujawnienie spowodowałoby lub mogłoby spowodować szkody dla Rzeczypospolitej Polskiej albo byłoby z punktu widzenia jej interesów niekorzystne. Jednocześnie na kierowniku jednostki spoczywa obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa tych informacji i podejmowanie środków, zgodnych z przepisami prawa, które służą wyeliminowaniu ryzyka ich nieuprawnionego ujawnienia. Podstawową zasadą ochrony informacji niejawnych jest zasada ograniczonego dostępu do informacji wynikająca z art. 4 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 756 z późn. zm. - dalej „u.o.i.n.”).

Prawo do informacji, o którą Pan pyta podlega ograniczeniu w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 u.o.i.n. informacje niejawne mogą być udostępnione wyłącznie osobie dającej rękojmię zachowania tajemnicy i tylko w zakresie niezbędnym do wykonywania przez nią pracy lub pełnienia służby na zajmowanym stanowisku albo wykonywania czynności zleconych. Zasada wiedzy niezbędnej, warunkująca zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z 2010 r. o ochronie informacji niejawnych, udostępnienie informacji niejawnych oznacza, że zapoznanie się przez daną osobę z informacjami niejawnymi, służyć ma wykonywaniu przez tę osobę pracy lub pełnieniu służby na zajmowanym stanowisku albo wykonywaniu prac zleconych (umów) związanych z dostępem do informacji niejawnych. Powszechnie w orzecznictwie wskazuje się, że nikt nie może domagać się udostępnienia informacji niejawnych, nawet jeżeli posiada poświadczenie bezpieczeństwa do odpowiedniej

klauzuli, jeżeli informacja taka nie jest niezbędna do wykonywania pracy lub pełnienia służby na zajmowanym stanowisku albo wykonywania czynności zleconych (Wyrok WSA w Warszawie z 12.02.2015 r., II SA/Wa 1749/14, LEX nr 1730389). Dla ochrony informacji, o której mowa w art. 4 ust. 1 u.o.i.n., wystarczy element materialny, tzn. że stanowią one informacje, których nieuprawnione ujawnienie spowodowałoby lub mogłoby spowodować szkody dla Rzeczypospolitej Polskiej albo byłoby z punktu widzenia jej interesów niekorzystne. Informacja niejawną chronioną jest zatem bez względu na to, czy osoba uprawniona uznała za stosowne oznaczyć ją odpowiednią klauzulą. Jest ona bowiem niejawną z uwagi na zagrożenia wynikające z jej treści, lub sposobu jej uzyskania, a nie w następstwie klasyfikacji (Wyrok WSA w Krakowie z 4.03.2014 r., II SA/Kr 42/14, LEX nr 1443528).

Mając na względzie konieczność zapewnienia bezpieczeństwa informacji niejawnych i zasadę ograniczonego dostępu do tych informacji wskazuję, iż informacje nt. bezpieczeństwa fizycznego informacji niejawnych można odnaleźć w aktach wykonawczych do ustawy. Działania tutejszego organu wypełniają w tym zakresie wymagania stawiane przez wskazane przepisy prawa. Natomiast jeśli chodzi o bezpieczeństwo fizyczne informacji niejawnych jest to system powiązanych ze sobą przedsięwzięć organizacyjnych, osobowych, technicznych i fizycznych służących ochronie tych informacji przed nieuprawnionym dostępem lub utratą. Kompleksowe podejście do bezpieczeństwa fizycznego informacji niejawnych wymaga wzajemnego uzupełniania się przyjętych rozwiązań. Na elementy składowe systemu służącego ochronie informacji niejawnych składa się wiele czynników, między innymi działania organizacyjne; ochrona bierna; strefy ochronne; elektroniczne; mechaniczne.

Szczegółowe informacje dotyczące wskazania środków bezpieczeństwa oraz procedur bezpieczeństwa informacji niejawnych, w tym wskazanie konkretnych zabezpieczeń fizycznych, technicznych, miejsc przechowywania przedmiotowych informacji czy stosowanych do zabezpieczenia określonych programów, osobom nie mającym odpowiedniego upoważnienia i poza ścisłym zakresem wykonywanych przez nie obowiązków służbowych może istotnie zagrozić bezpieczeństwu informacji niejawnych i stanowić o naruszeniu przez Kierownika ciężących na nim obowiązków zapewnienia ochrony informacji niejawnych i zasad udostępniania tych informacji. W konsekwencji wskazuję, iż nie mogę ujawnić wskazanych informacji szczegółowych.

Systemy teleinformatyczne, w których mają być przetwarzane informacje niejawne, podlegają akredytacji bezpieczeństwa teleinformatycznego. Akredytacji udziela się na czas określony, nie dłuższy niż 5 lat. Informuję, iż Urząd posiada wymaganą przepisami prawa akredytację stanowiska. Akredytacja została udzielona przez wydział zamiejscowy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Zielona Góra. Celem przeprowadzonej oceny bezpieczeństwa było stwierdzenie czy stosowane w urzędzie środki zabezpieczające, zasady bezpieczeństwa oraz rozwiązania organizacyjne i techniczne zapewniają wystarczającą ochronę przetwarzania na stanowisku dostępowym systemu informacji niejawnych.

WÓJT
GMINY PSZCZEW
Józef Piotrowski